

Réglementations relatives aux plantes exotiques envahissantes

- Textes de Références -

Contexte réglementaire national

Plan d'action pour prévenir l'introduction et la propagation des espèces exotiques 2022-2030 : ce plan détaille et renforce le volet prévention de la stratégie nationale relative aux espèces exotiques envahissantes dont une première version pour 2022-2030 a été publiée en mars 2022 et sera complétée pour correspondre aux objectifs fixés par la COP 15 en décembre 2022. Ce plan vise notamment à renforcer la coordination et la mobilisation des acteurs et amplifier la coordination des politiques de santé humaine, santé animale et santé de l'environnement dans une approche « Une seule santé ». Il comporte un volet spécifique usage ornementaux et horticoles comprenant 4 objectifs : la Sensibilisation des professionnels du végétal et du grand public aux risques liés aux EEE végétales, la sensibilisation sur la gestion des déchets d'EEE végétales, la formation des agents effectuant les missions de police dans le domaine du végétal et la mise en œuvre de régime d'autorisations pour les établissements détenteurs de végétaux.

Loi Biodiversité n°2016-1087 du 8 août 2016 : par son article 149, elle renforce le code de l'environnement pour la régulation des EEE. En complément du règlement européen (retranscrit dans le droit français par l'arrêté du 14 février 2018), elle permet d'établir des listes nationales d'interdiction d'introduction dans les milieux naturels ou sur le territoire national. Cette liste est complétée par l'Arrêté ministériel du 10 mars 2020 et des Arrêtes ministériel du 2 mars 2023. Une stratégie nationale relative aux EEE, publiée en avril 2017, a vocation notamment à nourrir ces listes nationales. Elle reconnaît aussi la pertinence des codes de conduite pour les filières professionnelles.

Loi santé n° 2016-41 du 26 janvier 2016 : elle introduit dans le code de la santé publique un chapitre intitulé Lutte contre les espèces végétales et animales nuisibles à la santé humaine.

Son premier article (Art. L. 1338.1) prévoit de fixer la liste des végétaux dont la prolifération nuit à la santé humaine. Par décret, publié en avril 2017, trois ambrosies, *Artemisia artemisiifolia*, *Artemisia psilostachya* et *Artemisia trifida*, sont désormais interdites. Une Note technique relative à la mise en œuvre des opérations de lutte contre les EEE publiée en novembre 2018 fournit un cadre technique concernant le déroulement des opérations de luttés visant à l'éradication ou au contrôle des population.

La Stratégie Nationale pour la Biodiversité (2011-2020) est la concrétisation de l'engagement français au titre de la Convention sur la diversité biologique. Elle fixe des objectifs pour la préservation de la biodiversité, au sein desquels il est fait mention de la lutte contre les espèces exotiques envahissantes à plusieurs reprises, notamment à l'objectif 5 qui précise que « la définition, la préservation et la remise en bon état de la Trame verte et bleue sont prioritaires, tout en étant vigilant quant à son impact sur les déplacements des espèces exotiques envahissantes et des vecteurs de maladies » ; et à l'objectif 11 avec la mise en place de « bonnes pratiques en matière de prévention et de lutte contre les espèces exotiques envahissantes ».

A cette stratégie Nationale pour la Biodiversité 2011-2020 a succéder la Stratégie nationale biodiversité 2030 (SNB) qui traduit l'engagement de la France au titre de la convention sur la diversité biologique. Elle concerne les années 2022 à 2030 et a pour objectif de réduire les pressions sur la biodiversité, de protéger et restaurer les écosystèmes et de susciter des changements en profondeur afin d'inverser la trajectoire du déclin de la biodiversité. La SNB accélère l'engagement de la France en faveur de la biodiversité en proposant 40 mesures précises autour de 4 axes pour atteindre les ambitions portées par le cadre mondial de la biodiversité d'ici 2050 :

- réduire les pressions qui s'exercent sur la biodiversité,
- restaurer la biodiversité dégradée partout où c'est possible,
- mobiliser tous les acteurs,
- garantir les moyens d'atteindre ces ambitions

La Loi Grenelle I (Loi n°2009-967, 2009) précise que « pour stopper la perte de la biodiversité sauvage et domestique, restaurer et maintenir ses capacités d'évolution, l'État se fixe comme objectifs : [...] la mise en œuvre de plans de lutte contre les espèces exotiques envahissantes, terrestres et marines, afin de prévenir leur installation et leur extension et réduire leurs impacts négatifs » (article 23).

Le Code de l'Environnement (article L. 411-3) permet l'interdiction de l'introduction, de l'utilisation et du commerce d'espèces non indigènes. La liste des espèces interdites est fixée par arrêté interministériel. Deux espèces exotiques envahissantes sont actuellement interdites en France : la Jussie à grandes fleurs (*Ludwigia grandiflora*) et la Jussie rampante (*Ludwigia peploides*) (arrêté interministériel du 2 mai 2007).

L'arrêté ministériel relatif aux règles de bonnes conditions agricoles et environnementales, BCAA (arrêté du 13 juillet 2010) fixe les règles pour le maintien des terres agricoles dans un bon état agronomique et sanitaire. Des règles précisent notamment les couverts autorisés pour certains types de surfaces. Une liste de plantes exotiques envahissantes dont l'usage est interdit figure en annexe.

Le Code rural (art.L.251-1 et suivants) décline les règles sanitaires européennes pour la France (contrôle et quarantaine) et prévoit des actions de surveillance, de détection et de contrôle de la propagation et de l'introduction d'organismes nuisibles, dont les espèces exotiques envahissantes.

Contexte réglementaire européen

Le Règlement européen relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes (1143/2014, 2014) a pour objectifs de prévenir, de réduire et d'atténuer les effets néfastes sur la biodiversité de l'introduction et de la propagation d'espèces exotiques envahissantes au sein de l'Union. La liste des plantes concernées est définie par le Règlement (1141/2016), le Règlement (1263/2017), le Règlement 1262/2019 et le Règlement 1203/2022. Les espèces visées sont interdites d'importation, de transport, de commercialisation, de culture, d'introduction dans l'environnement... et « les Etats membres doivent prendre toutes les mesures nécessaires pour prévenir l'introduction ou la propagation non intentionnelle, y compris, le cas échéant, par négligence grave, d'espèces exotiques envahissantes préoccupantes pour l'Union ».

La Directive-cadre sur l'eau (2000/60/CE, 2000) identifie, parmi les critères de qualité pour la classification écologique des milieux, la composition et l'abondance de la flore aquatique qui peut englober les espèces exotiques envahissantes.

La Directive Habitat-Faune-Flore (92/43/CEE, 1992), concernant la conservation des habitats naturels ainsi que des espèces de la faune et de la flore sauvages, précise que les Etats membres « veillent à ce que l'introduction intentionnelle dans la nature d'une espèce non indigène à leur territoire soit réglementée de manière à ne porter aucun préjudice aux habitats naturels dans leur aire de répartition naturelle ni à la faune et à la flore sauvages indigènes. »

Contexte réglementaire mondial

Un nouveau plan stratégique est en cours de négociation pour 2020-2030 (retard due à la crise sanitaire). Une première ébauche du nouveau cadre mondial pour la biodiversité a été publiée avec un objectif pour les espèces exotiques envahissantes : « Gérer les voies d'introduction des espèces

exotiques envahissantes, en empêchant ou en réduisant d'au moins 50 % leur taux d'introduction et d'établissement, et contrôler ou éradiquer les espèces exotiques envahissantes afin d'éliminer ou de réduire leurs impacts, en se concentrant sur les espèces et les sites prioritaires ». Ce plan stratégique devrait être adopté lors de la prochaine COP 15 en décembre 2022.

La conférence des Parties signataires de Nagoya en 2010 a abouti aux objectifs d'Aichi dont le neuvième notifiant que « d'ici à 2020, les espèces exotiques envahissantes et les voies d'introduction sont identifiées et classées en ordre de priorité, les espèces prioritaires sont contrôlées ou éradiquées et des mesures sont en place pour gérer les voies de pénétration, afin d'empêcher l'introduction et l'établissement de ces espèces ».

La Convention sur la conservation de la vie sauvage et du milieu naturel de l'Europe (Berne, 1979), s'applique à la majeure partie du continent européen et à certains Etats africains. Elle définit que « chaque Partie contractante s'engage à contrôler strictement l'introduction des espèces non indigènes ». La Stratégie de l'Union européenne relative aux espèces exotiques envahissantes a été adoptée dans le cadre de la Convention de Berne en 2003.

L'accord de l'OMC sur l'application des mesures sanitaires et phytosanitaires (Accord SPS, 1995) couvre un large spectre d'actions ayant notamment pour but de protéger la santé des personnes contre les risques liés aux produits alimentaires et aux maladies véhiculées par des animaux ou des végétaux, mais aussi de protéger les territoires contre les dégâts causés par des parasites. Ces objectifs peuvent cibler la dissémination des espèces exotiques envahissantes.

La Convention sur la diversité biologique (Rio, 1992) a pour objectif le développement de stratégies nationales en faveur de la conservation et de l'utilisation durable de la diversité biologique. Elle incite à ce que chaque signataire (article 8h) « empêche d'introduire, contrôle ou éradique les espèces exotiques qui menacent des écosystèmes, des habitats ou des espèces. »

La Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, CITES (Washington, 1973) vise à ce que le commerce international d'animaux et de plantes sauvages ne menace pas leur survie. Elle recommande aux Parties signataires d'examiner la problématique des espèces envahissantes et fournit des principes quant à la prévention, l'introduction et la réduction des effets des espèces exotiques.

La Convention sur les zones humides (Ramsar, 1971) a pour objectif la conservation et l'utilisation durable des zones humides, reconnaissant ainsi leurs fonctions écologiques, culturelles ou encore scientifiques. La Résolution VIII.18, adoptée en 2002, invite les Parties signataires à prendre des mesures pour identifier, éradiquer et contrôler les espèces exotiques envahissantes, à renforcer leurs capacités d'identification de ces espèces et à échanger sur leurs expériences de gestion de ces dernières.

La Convention internationale pour la protection des végétaux (Rome, 1952) fixe un cadre de coopération sanitaire dont la mission est de protéger les ressources végétales cultivées ou sauvages contre les organismes qui leurs sont nuisibles. Elle vise ainsi à « empêcher la propagation et l'introduction d'organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux et de promouvoir des mesures adaptées de contrôle » (article 1). Ses règles relatives à la quarantaine phytosanitaire visent notamment à traiter les problèmes posés par les espèces exotiques envahissantes.